***Круглый стол***

***по теме:***

***«Местное самоуправление: история развития и значение в жизни общества»***

**Цели:**

Обучающая: обеспечить усвоение знаний по данной теме; опираясь на имеющиеся знания по Конституции РФ, систематизировать их применительно к данной теме.

Развивающая: развивать умение учащихся самостоятельно отбирать, анализировать информацию, формировать собственную точку зрения по обсуждаемой проблеме.

Воспитательная: способствовать формированию у учащихся правовой и политической культуры, активной жизненной позиции, понимания ответственности и важности участия в местном самоуправлении.

План:

1. Понятие самоуправления.

1. Из истории становления местного самоуправления.
2. Конституция РФ о местном самоуправлении.

Учебно - методическое обеспечение:

Источники:

1. Конституция РФ
2. Законы о местном самоуправлении

Оборудование:

Мультимедийный проектор, презентация, задания группам по истории становления местного самоуправления.

Александр Исаевич Солженицын, великий советский диссидент, не менее великий патриот России, после 18 лет эмиграции в 1994 году вернулся в Россию. Он верил, что можно улучшить и жизнь, и власть. «Демократия не должна быть насажена, как колпак. Демократия может только расти, как все растения, - снизу вверх. Должна быть прежде демократия малых пространств…»

Без правильно поставленного местного самоуправления не может быть добропрочной жизни, да само понятие “гражданской свободы” теряет смысл»

**О чем он говорит?**

- О местном самоуправлении

-Да, он дальше продолжает: «Должно быть прежде самоуправление местное».

**И это тема сегодняшнего круглого стола.**

21 апреля в России  отмечается   «День местного самоуправления», который был установлен Указом Президента РФ Владимиром Путиным от 10 июня 2012 г. № 805. Новый памятный день, как сказано в тексте Указа, «установлен в целях повышения роли и значения института местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества».

Именно 21 апреля в 1785 году императрицей Екатериной II была утверждена «[Жалованная грамота городам](http://kizil.bezformata.ru/word/zhalovannaya-gramota-gorodam/1568970/)» , фактически положившая начало развитию российского законодательства о местном самоуправлении.

Исторический опыт показал, что путь к правовому государству, гражданскому обществу лежит через правильно организованное местное самоуправление.

***Так что же такое местное самоуправление?***

Об этом нам расскажут наши теоретики

|  |
| --- |
| ***Селиверстова Дарья***  ***Теоретик 1.*** (сообщение) Термин «самоуправление», как и большинство терминов в социальных науках, не имеет вполне точного и единого научного значения. В разных странах и разными авторами он понимается различно. Наиболее полное и широкое толкование было дано ещё в 17столетии в Англии, откуда он был заимствован в 50-х годах прошлого века Германией и в 60-х годах – Россией. В Конституции РФ и Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **местное самоуправление определяется как самостоятельная деятельность населения по решению вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических или иных традиций.** |

***Сентюрев Владислав***

***Теоретик 2.***В Конституции РФ и Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление определяется как **самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения.**

- ***Какие вопросы местного значения решает население через органы МСУ?*** (открытие новых школ, детсадов, благоустройство и озеленение территорий, охрана общественного порядка, охрана памятников истории и культуры)

**Учитель.** А теперь маленький тест. Я сейчас по кругу пущу ***шляпу политика***.

**1.** ***Определите, какие проблемы будет решать государство, а какие - органы местного самоуправления. Ответ аргументировать.***

1.установка мусорных контейнеров в селе; *( м/с)*

2.Капитальный ремонт дороги на улицах; *(м/с)*

3.Утверждение Налогового кодекса; *( гос.)*

4.Строительство новой детск5ой площадки; *(м/с)*

5.Выплата пенсий; *(гос.)*

6.Строительство крытого рынка ; *(м/с)*

7. Заключение союзного договора России и Белоруссии; *( гос.)*

8. Мероприятия по реформированию армии; *(гос.)*

9. Строительство новой площадки для летней дискотеки. *(гос.)*

**2. *Определить, какие проблемы будет решать Совет депутатов, а какие администрация города****:*

1. Контроль за использованием муниципальной собственности; (адм).
2. Улучшение жилищных условий для гражданина А.; (адм).
3. Ремонт школьного здания; (адм.)
4. Местное законодательство; совет
5. Помощь беженцу . которому негде жить и работать; (адм.)
6. Утверждение плана социально-экономического развития города; (совет)

7. Утверждение городского бюджета. (совет)

- ***С какой целью создаются органы местного самоуправления?*** (обслуживание повседневных житейских потребностей людей)

***- Кто может быть избран в органы местного самоуправления?***

|  |
| --- |
| ***Митрошин Александр***  ***Теоретик3:***  В соответствии со ст.10, ст.3 (закон о выборах) подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления осуществляют территориальные, окружные, участковые избирательные комиссии. Выбора проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на альтернативной основе. Право быть избранным главой муниципального образования принадлежит гражданину РФ, достигшему на день голосования 21 года и обладающему правом избирать органы местного самоуправления. Депутатом представительного органа местного самоуправления может быть избран гражданин, достигший на день выборов 18 лет. Избранным считается кандидат, получивший наибольшее число голосов избирателей. |

***Постановка проблемного задания:***

**Перед нами стоит задача, определить, в чем заключается польза местного самоуправления для общества.**

***Работа в группах.***

Понять многие вопросы помогает история. И мы обратимся к ней. Попытаемся охарактеризовать роль каждого этапа в формировании местного самоуправления в России.

# *Теоретик 4. Малькова Валерия*

# 1. История развития местного самоуправления в России

В той или иной степени самоуправление в России существовало на всем протяжении ее истории.

Особое место в истории развития местного самоуправления в России занимает XVI век, поскольку в этот период происходит замена кормления, т. е. системы местного управления через наместников и волостелей, специальными органами самоуправления: губными и земскими учреждениями. В 30-е гг. XVI века в уездах появляются губные учреждения, которые действовали первоначально наряду с наместниками. Выборы губных органов носили всесословный характер: в них принимали участие помещики, служилые люди, крестьяне – все население уезда. Такие учреждения создавались для преследования разбойников и суда над ними. Они решали также дела о воровстве (татьбе), заведовали тюрьмами и регистрировали приезжих и проезжающих людей. В 1555 г. указом Ивана IV вводятся земские учреждения. Они не имели всесословного характера, действовали, как правило, в границах волостей. Полномочия земских властей распространялись на все ветви управления: полицейское, финансовое, экономическое. Осуществляли и судебную власть.

В XVII в. местное управление бюрократизируется: устанавливается система приказно-воеводского управления на местах. Воевода, назначаемый центральной властью, первоначально осуществлял контроль за губными и земскими органами, не вмешиваясь в сферу их деятельности.

|  |
| --- |
| Задание № 1.  ***На основании отрывка из книги историка В.Лугового «Выборы в средневековом Новгороде» дайте характеристику особенностям самоуправления в Новгороде.***  Новгород был разделен не только на десять сотен, но и на пять самостоятельных административных районов (концов).  В концах проживали бояре и зависимые от них люди. **Управление** этими единицами **осуществлялось выбранным из боярства посадником.**  С установлением республиканских порядков власть **выборного посадника** распространилась на все новгородские административно-территориальные единицы. Во главе этих единиц стояли **избираемые населением должностные лица** - сотские и уличанские старосты.  В каждом новгородском районе имелось **территориальное собрание** - вече. Там принимались **решения по различным повседневным вопросам**, формировалось собственное ополчение, избирались должностные лица - староста и его помощники (управа). **Принцип непосредственного участия новгородцев** в управлении был положен в основу деятельности всех звеньев администрации.  На общегородском вече концы **соперничали при выборах** посадника и других должностных лиц, **боролись** **за политическую власть и экономическое влияние, за контроль над огромной территорией** Русского Севера.  ***?? Какие особенности самоуправления в Новгороде назовете?*** |

|  |
| --- |
| Задание №2.  *Прочитайте историческую справку о развитии самоуправления в эпоху Екатерины II. Сделайте вывод о характере реформирования местного самоуправления. Историческая справка:*  Реформы Петра I **скорее усиливали роль государства**, нежели **развивали** идею местного самоуправления. Более глубокий след в области местного управления оставили реформы Екатерины. При ней появляются «земские суды» и «земская полиция», «приказы общественного призрения»,«земские повинности», **самоуправление** **получают дворянство и городские сословия. «Земство»** отождествляется с организацией жизни «по правде и совести», когда **справедливость достигается через гармонию системы сословных интересов**. С тех пор земская идея постоянно присутствовала во всех российских реформах. Особый интерес представляет документ - «Жалованная грамота на права и выгоды городам Российской Импе­рии», принятая Екатериной II в 1785 г.«Жалованная грамота на права и выгоды городам Российской им­перии» 1785 года устанавливала права и привилегии **городов**. Она за­крепляла право собственности города на «земли, сады, поля, луга, реки, леса...». Каждый город должен был иметь свой герб.  **?? Каков характер местного самоуправления?** *(сословный)* |

***Теоретик 5. Прядко Дмитрий***

Считается, что развитию местного самоуправления в дореволюционной России дали толчок земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II, которые преследовали цель осуществить децентрализацию управления и развить начала местного самоуправления в России. **(ВИДЕО: Земская реформа)**Известный дореволюционный юрист и социолог М. М. Ковалевский полагал, что эти реформы, включая и судебную, явились поворотным пунктом во внутреннем развитии России, ибо они внесли те ограничения, которым бюрократия вынуждена была подчиниться [7, с. 67-69]. В губерниях и уездах создавались земские органы: выборные земские собрания (губернские, уездные) и избираемые ими соответствующие земские управы. Таким образом, существовало две системы управления на местах:

1) государственное управление;

2) земское, городское самоуправление.

При Александре III были пересмотрены и Положение о земских учреждениях (1890 г.) и Городовое положение (1892 г.). В результате в земстве было увеличено значение сословного начала (усилена роль дворянства, крестьяне лишались права избирать гласных, последние назначались губернатором из числа избранных крестьянами кандидатов). Органы самоуправления попадали под контроль правительственных чиновников не только с точки зрения законности своей деятельности, но и с точки зрения целесообразности тех или иных действий по осуществлению своих функций.

**Теоретик 6. Цыгановкин Дмитрий**

Попытку провести реформу местного самоуправления предприняло после февральской революции 1917 г. Временное правительство, приняв 21 мая 1917 г. Закон о земской реформе. Предполагалось, в частности, ввести земское самоуправление на волостном уровне. Осуществить эту реформу в полной мере не удалось: последовала Октябрьская революция 1917 г. Был взят курс на ликвидацию старых органов местного самоуправления.

Существенные недостатки в практике организации и деятельности Советов и их органов были выявлены уже в первые годы советской власти, однако их так и не удалось устранить. С приходом революции 1917 г. система местного самоуправления была в основном разрушена, а традиция самоуправления прервана, что создает значительные сложности при ее возрождении в настоящее время. Период советской власти, с точки зрения развития института местного самоуправления, был периодом затишья.

Нужно признать, что понятие «местное самоуправление» в то время отсутствовало и в законодательстве страны, и в практической деятельности местных органов власти. Официальное и публичное признание местного самоуправления как института народовластия, независимого от государственной власти и отражающего процесс демократизации в гражданском обществе произошло лишь в последние годы.

Процесс становления местного самоуправления в России начался с 90-х годов. Так, 9.04.1990 г. был принят Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР», который определил основные направления развития местных органов власти, принципы их формирования и деятельности как органов самоуправления, самоорганизации граждан. С принятием Закона РСФСР от 6.07.1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР» начался процесс реформирования местных органов власти и системы местного самоуправления.

12 декабря 1993 г. на всенародном референдуме была принята Конституция Российской Федерации, которая, признавая и гарантируя местное самоуправление (ст. 3, п.2), выступила в качестве важнейшей правовой основы дальнейшего процесса становления и развития новой системы местного самоуправления. Тем самым на конституционном уровне впервые закреплено существование независимой от государства системы власти народа для решения вопросов местного значения. Другим важнейшим нормативно-правовым актом, который содержит нормы, раскрывающие смысл основных понятий и терминов, используемых при правовом регулировании муниципальных отношений, а также положения о местном самоуправлении и его органах, стал ФЗ РФ № 154-ФЗ от 28.08.1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Все эти правовые акты значительно расширили полномочия субъектов Российской Федерации в области правового регулирования вопросов местного самоуправления.

Следует отметить, что формирование и развитие местного самоуправления в Российской Федерации осуществляется с учетом международных актов, в частности таковым является «Европейская Хартия местного самоуправления», которая действует в рамках Совета Европы, членом которого Россия является с 1996 г. «Европейская Хартия местного самоуправления» была подписана 28.02.1996 г., ратифицирована – 05.05.1998 г. и вступила в силу  – 1.09.1998 г. Она устанавливает важнейшие принципы, которые должны лежать в основе организации местного самоуправления, а также гарантии прав местного самоуправления.

Кроме того, существуют и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации, субъектов РФ и акты муниципальных образований, изданных ими в пределах своей компетенции и являющиеся источниками муниципального права.

**??** А теперь возвращаемся к нашей **проблеме**:

**В чем польза местного самоуправления для общества?**

**Выводы:**

**- близость нужд и проблем граждан;**

**- развитие самостоятельности, энергии и предприимчивости в гражданах;**

**- общественная жизнь распределяется равномерно по всему государству, а не стягивается к центру;**

**- связывает администрацию с народом;**

**- дает гражданам ближайшее и практическое знакомство с общественными делами.**

**Заключение: (видео: выступление президента)**Президент В.В.Путин как-то признал: «Мы богатая страна бедных людей». И надежды на улучшение жизни он связывает, прежде всего, с молодыми и энергичными людьми.Я желаю вам быть достойными гражданами России, найти себя и свое место в жизни!

Спасибо за внимание!